



Jaarverslag 2016

Openbaar Ministerie

Parket Sint Maarten



Inhoud

Voorwoord	4
1 Primair proces.....	5
1.1 Algemeen	5
1.2 Automatiseringssystemen	5
1.2.1 Algemeen.....	5
1.2.2 PRIEM	5
1.2.3 Paga bo boet	6
1.2.4 Census	6
1.3 Prioriteiten criminaliteitsbeeldanalyse	6
1.3.1 Jeugd.....	7
1.3.2 Gewelddcriminaliteit	8
1.3.3 Financiële criminaliteit.....	11
1.3.4 Drugscriminaliteit.....	12
1.3.5 Integriteitsdelicten.....	13
1.3.6 Mensenhandel/mensensmokkel	15
1.4 Prioritering interne aandachtspunten	18
1.4.1 Algemeen.....	18
1.4.2 Zittingsvoorbereiding	19
1.4.3 Executie	19
1.4.4 Slachtofferbejegening	21
1.5 Overige aandachtspunten.....	21
1.5.1 Bijzondere opsporingsdiensten	21
1.5.2 Informatie-sturing.....	22
1.5.3 Kustwacht	24
1.5.4 Verkeer	25
1.5.5 Militaire zaken	27

1.5.6	Cybercrime	27
1.5.7	Persbeleid.....	28
2	Bedrijfsvoering	31
2.1	Algemeen	31
2.2	Personeel	31
3	Prestaties.....	32
3.1	Strategie en beleid	32
3.1.1	Instream misdrijven en overtredingen.....	32
3.1.2	Internationale rechtshulpverzoeken	32
3.1.3	Afpakken.....	33
3.1.4	Sepots	34
3.1.5	Uitputting budget.....	34
3.1.6	Ziekteverzuim.....	34
4	Financiën	35
	Contactgegevens	38

Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag van het Openbaar Ministerie (OM) in Sint Maarten over het jaar 2016. Dit jaarverslag geeft samen met het jaarplan 2016 de gelegenheid terug te kijken op de behaalde resultaten en het gevoerde beleid. Het geeft ook een beschrijving van de uitdagingen waarvoor het parket werd geplaatst en hoe daarop gereageerd is.

Ook het jaar 2016 was weer een jaar vol ingrijpende gebeurtenissen waarin de rechtshandavingsketen zwaar beproefd werd door de veelheid van ernstige gewelddadige feiten. Het aantal gewapende overvallen loopt terug, maar de mate van geweld neemt toe. Ter gelegenheid van de installatie van enige nieuwe rechters heb ik in mijn speech een schets gegeven van een verschrikkelijke week in Sint Maarten, waarin sprake was van drie gewelddoden, een poging tot moord en een verkeersdode. Een verschrikkelijke realiteit waartegen de samenleving van Sint Maarten terecht een forse aanpak van de overheid verlangt.

Met de beperkte middelen die de rechtshandhavers ter beschikking staan moeten echter vaak harde keuzes gemaakt worden. Beperkt, want er blijft een tekort aan middelen, financiën en formatie voor de politie, het OM, het Gemeenschappelijk Hof, de advocatuur en de gevangenis. Bij die keuzes blijven gewelds- en levensdelicten onze topprioriteit krijgen, helaas vaak ten koste van de veel voorkomende criminaliteit waar burgers zoveel last van hebben. Maar de toepassing van strafrecht allèen is niet de oplossing voor alle veiligheidsproblemen van Sint Maarten. Het OM heeft in 2016 haar visiedocument "Perspectief op de criminaliteitsbestrijding 2016-2021" het licht doen zien, waarin verwoord is hoe het OM samen met het bestuur, de ketenpartners en maatschappelijke instellingen wil blijven werken aan een veiliger Sint Maarten.

Het feit dat de grootste krant van Sint Maarten eind 2016 de Prosecutor's Office heeft uitgeroepen tot "Person of the Year" maakt duidelijk dat het handelen van het parket een grote impact heeft in de samenleving van Sint Maarten. Een integrale aanpak in verbinding met die samenleving door een professionele OM-organisatie, dat is waar in het afgelopen jaar en de komende jaren de focus lag en ligt.

A.C. Maan
Hoofdofficier van Justitie
Parket Sint Maarten

1 Primair proces

1.1 Algemeen

Het primair proces van het Parket in eerste aanleg Sint Maarten omvat in de ruime zin de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. Dit gebeurt door middel van het leiden van opsporingsonderzoeken van de politie, het “afdoen” van strafzaken, waaronder het ter zitting brengen van strafzaken en het toezicht houden op de executie van straffen.

In het Perspectief op de criminaliteitsbestrijding geeft het OM Onder andere aan met een integrale aanpak de criminaliteit het hoofd te willen bieden. Het OM is gaan overleggen en samenwerken met partners om gezamenlijke interventie- en preventiestrategieën te ontwikkelen binnen een veiligheidsnetwerk. Bij de integrale aanpak ontstaan veel meer mogelijkheden om een passende reactie te laten volgen op crimineel gedrag of om crimineel gedrag te voorkomen. Dit veiligheidsnetwerk dient niet alleen deelnemers uit de justitiële keten te bevatten maar ook deelnemers van het (openbaar) bestuur, de diverse handhavingsdiensten en alle mogelijk relevante (semi-) publieke en private partijen. Het begin van deze aanpak ziet men al terug in dit jaarverslag.

1.2 Automatiseringssystemen

1.2.1 Algemeen

“Meten is weten” schreven wij in het jaarplan 2016. Door de invoering van een vernieuwd registratiesysteem zou met name het werk van de administratie minder arbeidsintensief worden. De uitrol van PRIEM 2.0 is gerealiseerd, het oude registratiesysteem in een nieuw, modern jasje. Momenteel wordt gebruik gemaakt van web-technologie waardoor het systeem minder storingsgevoelig is geworden.

1.2.2 PRIEM

In het voorjaar is het nieuwe systeem uitgerold en hebben alle medewerkers een cursus “on the job” gehad. Gedurende een maand was er ondersteuning vanuit het softwarebedrijf ter plaatse om medewerkers in te werken en te ondersteunen.

Door het web-based systeem kan efficiënter worden geregistreerd. Door koppelingen en toepassingen binnen het systeem is er een vereenvoudiging van de taken bij diverse functiegroepen opgetreden. De ontwikkeling is nog niet compleet, de komende jaren zal er een doorontwikkeling plaatsvinden en zal het systeem nog meer ondersteunend worden aan het primaire proces.

Het systeem biedt ook de mogelijkheid tot een koppeling met het ACTPOL systeem van de politiekorpsen in het Caribisch gebied en met het Border Managementsysteem (BMS) van de grensbewakingsdiensten in het Caribisch gebied. Alle inverzekeringstellingen kunnen vanuit ACTPOL worden geïmporteerd in PRIEM en de signaleringen kunnen worden geëxporteerd naar BMS. Bij de andere Caribische parketten wordt hiervan ook volop gebruik gemaakt. Helaas geldt dit niet voor de Sint Maartense situatie; vanwege een conflict tussen het land Sint Maarten en de beheersorganisatie van beide systemen zijn Korps Politie Sint Maarten (KPSM) en Immigratie- en Grensbewakingsdienst (IGD) afgesloten van ACTPOL en BMS. Hierdoor gaat bij het KPSM, IGD maar dus ook het OM veel efficiency en essentiële informatie verloren.

1.2.3 Paga bo boet

Er is heel hard gewerkt om alle oproepingsproces-verbalen (OPS's) met terugwerkende kracht in Paga bo boet (PBB) te registreren. Inmiddels zijn alle OPV's vanaf 2013 tot heden in het systeem geregistreerd en zijn ook alle betalingen met terugwerkende kracht verwerkt. In samenwerking met KPSM en de Kustwacht wordt nu gewerkt aan het incasseren van de openstaande boetes. Er worden lijsten aan beide instanties aangeleverd die tijdens reguliere controles gebruikt kunnen worden om openstaande boetes direct te incasseren.

Naast KPSM levert de Kustwacht ook OPV's aan voor overtredingen op het water. Ook deze staan inmiddels met terugwerkende kracht vanaf 2013 in het systeem. Van de bijzondere opsporingsdiensten zijn nagenoeg geen OPV's ontvangen.

1.2.4 Census

In het jaarplan is gesproken over een mogelijke koppeling met het bevolkingsregister. Helaas is deze om technische en juridische redenen nog niet gerealiseerd. Een koppeling is wenselijk voor accurate en recente adresgegevens. Wel is inmiddels een aanvraag ingediend bij de Census voor een inkijkfunctie in het bevolkingsregister. De inkijkfunctie zorgt voor een meer efficiënte werkwijze door het voorkomen van wachttijden bij het aanvragen van een adrescheck. Het bespaart Census enorm veel werk doordat de aanvragen vanuit het OM door de inkijkfunctie geheel komen te vervallen.

1.3 Prioriteiten criminaliteitsbeeldanalyse

Wederom is het door capaciteitsgebrek en onvoldoende registratiemogelijkheden niet gelukt om een nieuw CBA te realiseren. Het OM heeft zich, mede ingegeven door de resultaten van de eerste Criminaliteitsbeeldanalyse voor Sint Maarten uit 2012, voor het verslagjaar een achttal prioriteiten in de opsporing gesteld, te weten:

- Jeugd en zeden
- Gewelddriminaliteit o.a. overvallen
- Financiële criminaliteit
- Drugscriminaliteit
- Integriteitsdelicten
- Mensenhandel / Mensensmokkel

Naast deze prioriteiten zijn er nog een aantal prioriteiten binnen de eigen organisatie benoemd:

- Zittingsvoorbereiding
- Slachtofferbejegening
- Executie

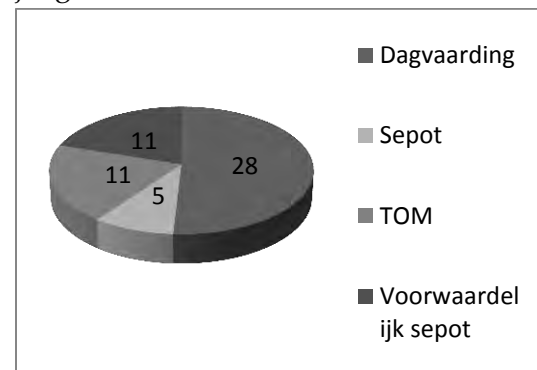
Hierna worden de resultaten van de aanpak van deze prioriteiten elk afzonderlijk besproken.

1.3.1 Jeugd

Het Justitieel Casusoverleg (JCO) is een overleg tussen OM, KPSM, Voogdijraad (straf en civiel), (jeugd)Reclassering (SJB) en de leerplichtambtenaar over jeugdige delinquenten. Het doel van het JCO is om in een vroeg stadium een afglijden van potentieel criminele jongeren te voorkomen en hen in contact te brengen met de hulpverlening. Het JCO wordt eens per drie weken gehouden. Dit blijft een vruchtbare vergadering die goed is voor de samenwerking tussen alle partijen en waarbij concrete zaken worden besproken. Sinds het laatste kwartaal is er ook een medewerker van de Voogdijraad met een civiel taakaccent aangeschoven bij het overleg. Het voordeel hiervan is dat vroegtijdig eventuele problemen gesignaleerd kunnen worden. Hierdoor zijn een mishandeling en een zedenzaak aan het licht gekomen. De verdachte in de zedenzaak zal in mei voor de rechter worden gebracht. De kindermishandeling is op een TOM-zitting afgedaan, er is een reclasseringstoezicht opgelegd.

Sinds het vertrek van de vorige jeugdofficier worden de jeugdzaken door alle officieren behandeld. De zaken blijven bij de piketofficier in wiens piketweek een zodanige zaak wordt opgestart met ondersteuning door de parketsecretaris met de jeugdportefeuille. De officier met jeugd als taakaccent is uiteraard beschikbaar voor overleg en advies over alle zaken. Er zijn 71 jeugdzaken ingestroomd, in 16 zaken is nog geen vervolgingsbeslissing genomen. Zie figuur 1 voor aantal en type afdoeningen.

Figuur 1. Aantal afdoeningen naar type bij jeugdzaken



In het jaarplan hebben we aangegeven dat er meer gebruik gemaakt zou gaan worden van elektronisch toezicht. Er waren 10 enkelbandjes aangeschaft voor minderjarige delinquenten. Tijdens twee lopende elektronische toezichten bleek de technische kant van het toezicht in gebreke te blijven. Het elektronisch toezicht is om die reden gestopt en er wordt gezocht naar een nieuwe leverancier. Zodra deze gevonden is, zal het elektronisch toezicht een doorstart maken.

De handhaving van de leerplicht is een belangrijk onderdeel van de preventiestrategie. Omdat er in het verleden geen processen-verbaal werden ingediend door de leerplichtambtenaar is in het jaarplan 2016 de intentie uitgesproken een prestatiecontract op te stellen en te ondertekenen.

Een prestatiecontract met de Onderwijsinspectie is nog niet gerealiseerd kunnen worden. Vooruitlopend hierop zijn wel afspraken gemaakt tijdens het JCO. Voor aankomend jaar zijn meer structurele afspraken gemaakt met de leerplichtambtenaar in afwachting van het prestatiecontract. Er zijn 9 Leerplichtzaken aangeleverd. Twee zaken zijn afgedaan door een TOM-zitting, er is twee maal een voorwaardelijk sepot opgelegd, één zaak is gedagvaard, één zaak is geseponneerd en in vier zaken dient nog een vervolgingsbeslissing te worden genomen.

Er zijn 12 jongeren op een strafrechtelijke titel in het Miss Lalie Center (MLC) geplaatst. In strafzaken met minderjarige verdachten is het uitgangspunt voor de voorlopige hechtenis "schorsen tenzij". Gezien de ernst van de strafbare feiten afgelopen jaar, met name gewelddadige overvallen en ernstige mishandelingen (al dan niet met gebruik van wapens) lag een schorsing niet voor de hand. Verder is een recidivist doormiddel van een TUL-beschikking in het MLC geplaatst voor het uitzitten van een eerder opgelegde voorwaardelijke gevangenisstraf. Het behandelen van deze jongeren bleek het afgelopen jaar een uitdaging te zijn, het MLC heeft te kampen met de financiële problemen van de overheid. Concreet betekent dit dat het MLC een tekort heeft aan personeel, geen adequaat onderwijsprogramma voor de gedetineerden en onvoldoende mogelijkheden tot het trainen van het personeel. Ondanks deze uitdagingen doen de medewerkers van het MLC hun best om een zo goed mogelijke opvang voor deze lastige doelgroep te organiseren.

1.3.2 Gewelddiscriminaliteit

1.3.2.1 Levensdelicten

"Ik geef u een schets van een werkelijk verschrikkelijke week op Sint Maarten:

- *Op 31 augustus wordt een gevangene doodgeschoten in zijn cel in de gevangenis.*
- *Op 1 september wordt een jonge man met een mes neergestoken, hij overlijdt ter plekke.*
- *Op 2 september wordt een man neergeschoten, hij wordt in zijn been geraakt en overleeft het.*
- *Op 3 september grijpt de politie in bij een huiselijke twist en treft een vuurwapen aan.*
- *Op 4 september wordt een man voor zijn huis doodgeschoten.*
- *Op 5 september vindt een overal met een vuurwapen plaats op een juwelier in Frontstreet.*
- *En tenslotte, 6 september, een fietser wordt bij een onverantwoordelijke inhaalmanoeuvre doodgereden.*

Zeven dagen, vijf vuurwapens, één mes, drie geweldsdoden, één verkeersdode."¹

Dit is een passage uit de toespraak van de hoofdofficier van Sint Maarten tijdens de installatiezitting van drie nieuwe rechters op Sint Maarten. Het geeft een beeld van de gewelddadige werkelijkheid die momenteel heerst op Sint Maarten.

¹ <http://www.openbaarministerie.org/nl/nieuws#sint-maarten-toespraak-ton-maan-tgv-de-installatie-plaats-van-nieuwe-rechter-op-sint-maarten-16-09-2016>

In vergelijking met 2015 is er een daling van het aantal geweldsdoden, namelijk 7 in het afgelopen jaar ten opzichte van 12 in 2015. Het aantal pogingen moord/doodslag is eveneens afgenomen van 17 in 2015 naar 12 in 2016. Wederom is een groot aantal van deze slachtoffers door middel van vuurwapengeweld om het leven gekomen of gewond geraakt. Ondanks de daling in de cijfers van de geweldscriminaliteit bestaat in de samenleving niet het beeld dat het land veiliger is geworden. Het aantal doden/gewonden is weliswaar minder dan in de twee voorgaande jaren, maar het gebruikte geweld is brutaler en gewelddadiger. De impact op de samenleving is groot door de verharding van de geweldspiraal. We zien dit terug in bijvoorbeeld de overvallen waarbij ogenschijnlijk gemakkelijk gebruik wordt gemaakt van een vuurwapen, maar zeker ook bij "liquidaties" met veel vuurwapengeweld op de openbare weg.

In januari is in Suckergarden een man doodgeschoten, via de media hebben KPSM en het OM de hulp van de samenleving gevraagd bij het oplossen van deze schietpartij. Het onderzoek heeft nog niet geresulteerd in een aanhouding. Op 31 augustus heeft er een dodelijke schietpartij plaatsgevonden in de gevangenis. Het onderzoek hiernaar is nog in volle gang. De volgende dag heeft een fatale steekpartij plaatsgevonden nabij een pompstation in Dutch Quarter. Een ruzie tussen twee mannen ontaarde in een vechtpartij waarbij de verdachte uiteindelijk het slachtoffer heeft neergestoken. Hierbij is een verdachte aangehouden die momenteel nog in voorlopige hechtenis verblijft. De inhoudelijke behandeling van de zaak zal 7 juni plaatsvinden. Kort daarop is een man voor zijn huis doodgeschoten, dit onderzoek loopt ook nog.

In mei heeft het OM de zaak Menam² naar zitting gebracht, dit is het onderzoek naar de dood van politieagent Benjamin. Het OM heeft tegen de hoofdverdachten een levenslange gevangenisstraf en 25 jaar geëist. De hoofdverdachten zijn door het gerecht in eerste aanleg veroordeeld tot een gevangenisstraf van 20 jaar en 8 jaar, een derde mededader is vrijgesproken. Het OM was teleurgesteld omdat naar hun mening in de strafmaat onvoldoende tot uitdrukking is gekomen dat het om een politieagent gaat die direct werd neergeschoten toen hij ingreep tijdens de overval en is tegen deze veroordelingen en

vrijspraken in hoger beroep gegaan. Inmiddels heeft dit hoger beroep plaatsgehad, de hoofdverdachten zijn veroordeeld tot respectievelijk 25 en 20 jaar celstraf. De medeverdachte die in eerste aanleg is vrijgesproken is door het gemeenschappelijk hof van justitie veroordeeld tot een gevangenisstraf van 4 jaar.



2

<https://www.facebook.com/OMSM/photos/a.309382315903450.1073741828.308021882706160/719822018192809/?type=3&theater>

De vuurwapenwerkgroep die in 2015 vanuit het Ministerie van Justitie is gestart heeft gewerkt aan vernieuwd vuurwapenbeleid. Dit heeft geleid tot een nieuwe vuurwapennota die door de Minister van Justitie is vastgesteld en gericht is op een uiterst restrictief vuurwapenbeleid. Bij aanvragen en verlengingsaanvragen moet de aanvrager/vergunninghouder aantonen een redelijk belang te hebben voor het bezit van een vuurwapen. Een commissie geeft advies over de aanvrager aan de Minister van Justitie. Deze bestuursrechtelijke barrière en de handhaving op de naleving van de vergunningsvoorwaarden moeten leiden tot een vermindering van vuurwapens in de maatschappij.

1.3.2.2 Ontsnapping

Op maandag 15 februari is de gevangene Kathron "Cuchi" Fortune ontsnapt. Onder begeleiding van medewerkers van het huis van bewaring bracht hij een bezoek aan een medisch specialist. Het onderzoek naar zijn ontsnapping heet Swordfish³.

Tijdens de ontsnapping is gebruik gemaakt van vuurwapengeweld. Fortune is veroordeeld voor moord en zit gevangenisstraf van 21 jaar uit, hij wordt beschouwd als vuurwapengevaarlijk. Via de media is op meerdere momenten de hulp ingeroepen van de samenleving.



- **POB:** Grenada,
- **AGE:** 38 years
- **COMPLEXION:** Dark
- **WEIGHT:** 200 to 215 pounds
- **HEIGHT:** Approx. 5 feet and 9 inches
- **BUILD:** Heavy set and strong posture
- **HAIR:** Very low cut and possible a pony tail
- **OTHER FEATURES:** Has a full beard (but can be shaven)

Suspect is wanted for unlawful escape committed on Monday the 15th of February 2016. Anyone who may have information regarding the whereabouts of the suspect Kathron "CUCI" Fortune are encouraged to contact the Sint Maarten Police Department immediately via 911, 9300 or the police station (1721) 542-2222.

WARNING: Suspect is considered armed and extremely dangerous. Do not attempt to apprehend this suspect on your own. Instead, get in contact with your local police department immediately.

The Sint Maarten Police Department

Vanaf zijn ontsnapping is de inrekening van Fortune één van de prioriteiten van de justitiële diensten geweest. Sinds er concrete informatie is dat Fortune zich nog op Sint Maarten bevindt, is er veel extra moeite gedaan om hem weer in te kunnen sluiten. Er is een goede samenwerking tussen het OM, KPSM, RST en de Franse autoriteiten.

Direct na de ontsnapping heeft de Landsrecherche (LR) een onderzoek opgestart naar de rol van de bewakers van Point Blanche tijdens de ontsnapping. Dit onderzoek is nog gaande.

1.3.2.3 Overvallen en straatroven

Sinds 2015 is de overvallenportefeuille ingevuld door een vaste overvallenofficier en overvallensecretaris. Als gevolg hiervan heeft het OM enerzijds meer regie genomen op de opsporing en vervolging van overvallen. Anderzijds voorziet dit in een rechtstreeks aanspreekpunt voor de special unit robberies (hierna: SUR) van KPSM over de tactiek en prioritering van zaken voor die zaken die (nog) niet aan een behandelend officier van justitie zijn gekoppeld.

Afgelopen jaar is Sint Maarten opnieuw geplaagd door een onevenredig groot aantal gewapende overvallen. In de tweede helft werd de middenstand van Sint Maarten in haar greep gehouden door een kleine groep serieovervallers die het voornamelijk op Chinese supermarkten had voorzien. Maar liefst negenentwintig overvallen vertoonde duidelijk onderlinge overeenkomsten. De conclusie was gerechtvaardigd dat deze vermoedelijk waren gepleegd door dezelfde dadergroep. Op verzoek van de hoofdofficier van justitie en de korpschef is bijstand geleverd door de politiekorpsen van Curaçao en het RST. Mede dankzij deze bijstand zijn twee hoofdverdachten in oktober respectievelijk december aangehouden.

In november heeft het OM stevige gevangenisstraffen geëist tegen vier jonge mannen die verdacht werden van het plegen van een overval op 16 mei. De jongste dader was pas 17 jaar ten tijde van de overval. Hoewel de vier verdachten ontkenden iets met de overval te maken te hebben, achtte het OM de overval wettig en overtuigend bewezen. Het gerecht heeft uiteindelijk gevangenisstraffen tussen de 30 en 40 maanden onvoorwaardelijk opgelegd en een voorwaardelijk deel met een proeftijd van 2 jaar.

In relatie tot de gewapende overvallen is dit jaar opnieuw door het OM geïnvesteerd op de aanpak van illegale vuurwapens. De richtlijn voor illegale vuurwapens/munitie welke in 2015 in werking is getreden, wordt consequent gehanteerd. Als gevolg hiervan wordt door het OM standaard hoge straffen geëist en gaat het OM daar waar nodig in appèl als in forse mate van deze eis wordt afgeweken of een verdachte van het voorhanden hebben van een illegaal vuurwapen op vrije voeten wordt gesteld.

1.3.3 Financiële criminaliteit

1.3.3.1 Fiscaal-financiële fraude

De in 2014 ingezette trend om de opsporingsafdeling van de belastingdienst te betrekken bij onderzoeken naar fiscaal-financiële fraude heeft dit jaar geresulteerd in een aantal veroordelingen. De succesvolle afronding van deze zaken benadrukt het feit dat samenwerking tussen het OM, KPSM, RST en de belastingdienst een belangrijke meerwaarde is voor de opsporing van financiële delicten. Helaas is in de tweede helft van dit jaar tegelijk met personele uitstroom bij de opsporingsafdeling van de belastingdienst de samenwerking in

frequentie verschoven van regulier naar sporadisch. Hier ligt zonder meer een uitdaging voor de komende jaren.

1.3.3.2 MOT

De samenwerking tussen het OM en het Meldpunt Ongebruikelijke Transacties (MOT) is afgelopen jaar geïntensiveerd. Naast het maandelijks overleg waarin meldingen alsmede de stand van zaken ten aanzien van onderzoeken wordt besproken, is over en weer kennis en *knowhow* gedeeld. Daarnaast wordt gestreefd naar een eenduidig beleid ten aanzien van de beoordeling of een transactie nu al dan niet verdacht is.

De meldingen van het MOT vormen samen met de binnenkomende aangiften bij KPSM het leeuwendeel van de instroom van onderzoeken. Het spreekt voor zich dat het niet mogelijk is om alle meldingen en aangiften in onderzoek te nemen. Doorgaans kennen financiële strafrechtelijke onderzoeken een behoorlijke mate van complexiteit waardoor meer tijd en expertise nodig is om gedegen onderzoek te verrichten dan bij commune strafrechtelijke onderzoeken. Gezien de beperkte opsporingscapaciteit moeten zaken worden geselecteerd. Het selectieoverleg vindt maandelijks plaats en wordt gevoerd door de zogeheten financiële expertise groep. Deze groep bestaat uit een gespecialiseerde officier van justitie en parketsecretaris alsmede financieel rechercheurs van zowel KPSM als RST. Hiernaast fungeert de financiële expertise groep als medium om kennis te delen en te bekijken in hoeverre er zich zekere fenomenen in de maatschappij manifesteren die onderwerp zouden moeten worden van een strafrechtelijk onderzoek.

Helaas is het afgelopen jaar, net als in voorgaande jaren, opsporingscapaciteit een probleem gebleven waardoor veel meldingen van verdachte transacties - in het geval dat zij worden geselecteerd om nader te onderzoeken - blijven steken in de aanvangsfase.

1.3.4 Drugscriminaliteit

Mede door de geografische ligging is Sint Maarten aantrekkelijk voor de handel en doorvoer van verdovende middelen. Sint Maarten ligt samen met St. Martin op één eiland, rechtshandhaving kan hierdoor een ware uitdaging zijn. Criminele organisaties vanuit onder andere de Dominicaanse Republiek en Colombia zien in bovenstaande een ideale basis voor (internationale) georganiseerde criminaliteit, met name de handel in drugs. Drugs worden vanuit Zuid-Amerika ingevoerd en doorgevoerd naar de afzetmarkten van de Verenigde Staten, Canada en Europa. Gezien deze situatie zal drugscriminaliteit altijd tot het aandachtsveld van het OM blijven behoren.

De douane heeft door controles in de haven ruim 1500 kilo marihuana onderschept. De marihuana is in beslag genomen en vernietigd. Het onderzoek is nog in volle gang. De kustwacht heeft, vaak in samenwerking met de Koninklijke marine, in de loop van het jaar in

totaal ruim 600 kilo cocaïne onderschept op volle zee. Ook deze verdovende middelen zijn in beslag genomen en vernietigd.

Naast grote drugsvangsten wordt ook op de lokale (gebruikers)markt veel aandacht aan de bestrijding van drugs besteed. Tijdens carnaval is sprake van een speciaal evenementen beleid, er is een transactielijst opgesteld. Voor delicten die op de lijst voorkomen biedt het OM de mogelijkheid om meteen een transactie te treffen. Wanneer het transactiebedrag direct wordt betaald, zal het OM niet tot vervolging over gaan. Wanneer men niet ingaat op het transactievoorstel, wordt een dagvaarding voor een strafzitting in persoon uitgereikt of kan inverzekeringstelling volgen. Ingeval van overtredingen van de Opiumlandsverordening staan er transactiebedragen van Nafl. 400,- tot Nafl. 625,- op de lijst. Bij overtreding geldt inbeslagname van de verdovende middelen en afhankelijk van de hoeveelheden wordt een transactie aangeboden of kan voorlopige hechtenis worden toegepast en een dagvaarding uitgereikt. Tijdens carnaval heeft KPSM op willekeurige momenten de hondenbrigade ingezet in Carnaval Village om in samenwerking met de douane te controleren op de aanwezigheid van verdovende middelen.

1.3.5 Integriteitsdelicten

Sinds begin dit jaar is er een nieuwe coördinerend officier van justitie aangesteld welke sindsdien ook (nagenoeg) alle onderzoeken van de Landsrecherche (LR) in behandeling heeft gekregen. Tevens is er een vaste parketsecretaris. Dit heeft als voordeel dat de LR twee vaste aanspreekpunten heeft binnen het OM, die tevens op de hoogte zijn van alle lopende onderzoeken binnen de LR. Hierdoor kan vanuit het OM goed en effectief worden gestuurd op de verschillende onderzoeken, maar het heeft ook duidelijk als voordeel dat de LR vanuit het OM te maken heeft met vaste werkwijzen en steeds dezelfde werkafspraken. Iedere vier weken is er overleg over de lopende onderzoeken.

De LR is (te) veel geconfronteerd geweest met (relatief) oude onderzoeken die – bij verschillende officieren van justitie – in onderzoek waren en nog moesten worden afgerond. Dit jaar heeft dan ook in het teken gestaan van het inhalen door de LR van de opgelopen achterstand in de doorlooptijd van deze onderzoeken. Het gaat met name om de omvangrijke onderzoeken Octopus⁴ (verkiezingsfraude door een criminele organisatie) en Colade (ambtelijke verduistering). Octopus is in september bij het Gerecht in Eerste Aanleg aangebracht en Colade zal in maart 2017 voor het Gerecht in Eerste Aanleg worden behandeld. De achterstand is door de LR dan ook goeddeels weg gewerkt.

4

<https://www.facebook.com/OMSMX/photos/a.309382315903450.1073741828.308021882706160/644086612433017/?type=3&theater>

De inhoudelijke behandeling door het Gerecht in Eerste Aanleg (GEA) van het Masbangu-onderzoek naar het kopen van stemmen gedurende de verkiezingen van 17 september 2010 is op 31 augustus hervat. Drie verdachten (allen voormalige leden van het Korps Politie Sint Maarten, Saba en St. Eustatius of het Vrijwilligerskorps Sint Maarten) werden verdacht van het aannemen van geld voor het uitbrengen van hun stem. De vierde verdachte werd verdacht van het bemiddelen bij het omkopen van de drie andere verdachten. Op 14 september heeft het GEA de vier verdachten vrijgesproken van de ten laste gelegde (poging tot) 'vote buying'. Volgens het GEA is uit het dossier vast komen te staan dat er betalingen zijn gedaan met de kennelijke bedoeling om het stemgedrag van de ontvangers te beïnvloeden maar er is niet vast komen te staan dat er voor die betaling een tegenprestatie - te weten het stemmen op een bepaalde partij - is overeengekomen.

Het aannemen van geld of waardevolle goederen van vertegenwoordigers van politieke partijen door stemgerechtigden dient in de visie van het OM, te allen tijde te worden beschouwd als 'vote buying'. De omstandigheden waaronder de verdachten het geld hebben aangenomen resp. gegeven maken dat voor hen duidelijk moet zijn geweest dat als tegenprestatie hun stem op een bepaalde partij werd verwacht. Uit het dossier volgt, naar de mening van het OM, dat er in ieder geval sprake was van een 'stilzwijgende' overeenkomst. Op dat cruciale punt wenst het OM een beslissing van het Hof in te roepen, reden waarom het OM in beroep is gegaan.

De Coördinatie Commissie Landsrecherche (CCLR) is in het leven geroepen waarin de hoofdofficier van justitie, de coördinerend rechercheofficier en het hoofd van de LR zitting hebben. Het secretariaat van de CCLR wordt gevoerd door de parketsecretaris voor de LR en de coördinerend LR-officier neemt als toehoorder aan dit overleg deel. De CCLR fungeert als een stuurgroep welke zich niet alleen uitspreekt over de doorlooptijden van de verschillende lopende onderzoeken, maar nadrukkelijk ook een selectie aan de poort maakt voor wat betreft nieuw op te pakken onderzoeken. In de CCLR wordt gekeken naar de noodzaak en wenselijkheid van eventueel nieuw op te pakken onderzoeken. Hiermee wordt beoogd te voorkomen dat de LR te veel onderzoeken in behandeling krijgt waardoor de doorlooptijd teveel zou kunnen oplopen. Er zullen dus nog steeds - met name door de CCLR - (impopulaire) keuzes moeten worden gemaakt tussen de onderzoeken, maar natuurlijk ook door de zaakofficier binnen de onderzoeken. De expertise van de LR op het gebied van analyse en financieel onderzoek is op dit moment helaas nog beperkt aanwezig. Het feit dat de LR thans nog niet beschikt over een eigen uitleesapparaat voor digitale gegevensdragers (zoals computers, smartphones, tablets) beperkt de slagkracht van de LR op digitaal gebied (en dus ook tactisch gebied) aanzienlijk.

1.3.6 Mensenhandel/mensensmokkel

1.3.6.1 Algemeen

De bestrijding van mensenhandel en mensensmokkel is één van de speerpunten van het OM. Mensensmokkel gaat om het verschaffen van illegale toegang tot en illegaal verblijf op Sint Maarten. Het ondermijnt het overheidsbeleid inzake bestrijding van illegaal verblijf en toegang tot Sint Maarten. Mensensmokkelaars verdienen veel geld over de ruggen van kansarme vluchtelingen op zoek naar een beter leven.

Mensenhandel wordt ook wel ‘moderne slavernij’ genoemd en gaat om uitbuiting. Het gaat erom dat zeggenschap over anderen wordt verkregen, dat die anderen hun vrijheid om te doen en laten worden ontnomen. Of zelfs: hun bewegingsvrijheid. Mensenhandel maakt een ernstige inbreuk op de lichamelijke integriteit van slachtoffers, met name bij seksuele uitbuiting. Maar uitbuiting kan zich ook voordoen in andere maatschappelijke sectoren zoals de bouw, horeca of huishoudelijke dienstverlening. Het gaat bij mensenhandel en mensensmokkel om ernstige strafbare feiten, die een grote ontwrichtende werking hebben op een kleine gemeenschap als Sint Maarten.

Sinds 2015 hebben KPSM, IGD en KMar structureel capaciteit vrijgemaakt voor de aanpak van mensensmokkel en -handel. Er is een speciale Unit Mensenhandel en Mensensmokkel (UMM) die zich, onder leiding van een gespecialiseerde officier van justitie, toelegt op de opsporing van deze delicten. De opsporingsresultaten laten zien dat mensensmokkel en -handel duidelijk aanwezig is op Sint Maarten.

1.3.6.2 Onderzoeken Mensenhandel

Er hebben drie onderzoeken plaatsgevonden naar mensenhandel, twee door de UMM en één door het RST.

Onderzoek Papagaai⁵ betreft een UMM-onderzoek naar uitbuiting van vrouwen in het bordeel Casa Blanca. De verdenking in dit onderzoek ziet onder meer op het ronselen in de Dominicaanse Republiek en Venezuela en het uitbuiten door het verplicht afstaan van een groot deel van de inkomsten door de vrouwen, het opleggen van vrijheidsbeperkingen en een boetesysteem en het gedwongen verrichten van seksuele dienstverlening. Tijdens het onderzoek is intensief samengewerkt met het Procuraduría Especializada Contra el Tráfico ilícito de Migrantes y Trata de Personas van de Dominicaanse Republiek (gespecialiseerd Parket Mensensmokkel en Mensenhandel). Genoemde verdachten zullen zich in maart 2017 voor het

5

<https://www.facebook.com/OMSMX/photos/a.309382315903450.1073741828.308021882706160/723525151155829/?type=3&theater>

gerecht moeten verantwoorden voor mensenhandel, vuurwapenbezit, wederrechtelijke vrijheidsberoving en belastingfraude.

Onderzoek Gier⁶ betreft een UMM-onderzoek naar uitbuiting van vrouwen in het bordeel Hypnotic. Het UMM heeft een inval gedaan in dit bordeel omdat het vermoeden bestond dat daar illegale vrouwen verbleven en zonder de benodigde vergunningen te werk werden gesteld als prostituee. Geconstateerd is dat in het bordeel 27 prostituees - afkomstig uit onder meer Venezuela, Colombia en de Dominicaanse Republiek - illegaal te werk werden gesteld. Uit de verklaringen van de vrouwen komt een beeld naar voren van uitbuiting (een boetesysteem, vrijheidsbeperkingen, afdragen van groot deel van de inkomsten). De manager van het bordeel is aangehouden voor mensenhandel, mensensmokkel en illegale tewerkstelling. De zaak zal medio 2017 door het Gerecht in Eerste aanleg worden behandeld.

Onderzoek Pompei⁷ betreft een RST-onderzoek naar mensenhandel in de bordelen El Capitan en Petit Chateau. In dit onderzoek zijn 4 verdachten aangehouden in verband met mensenhandel en wederrechtelijke vrijheidsberoving. Tijdens de huiszoekingen in de beide bordelen en in de woning van de eigenaar zijn administratie, een vuurwapen en digitale gegevensdragers in beslag genomen. Tevens zijn in totaal 29 vrouwen uit de Dominicaanse Republiek en Colombia aangetroffen. Het merendeel beschikte niet over geldige verblijfspapieren. Ook voor dit onderzoek geldt dat intensief is samengewerkt met het Procuraduría Especializada Contra el Tráfico ilícito de Migrantes y Trata de Personas van de Dominicaanse Republiek.

De hoofdofficier van justitie heeft de ministers van justitie en economische zaken verzocht om de bovengenoemde bordelen te sluiten door de vestigingsvergunningen in te trekken of te schorsen. Aan dit verzoek is (nog) niet voldaan.

1.3.6.3 Onderzoeken Mensensmokkel

Door de UMM is ook een aantal onderzoeken gedraaid op het terrein van mensensmokkel. Het eerste onderzoek gaat om het binnen het grondgebied van Sint Maarten smokkelen van Haïtiaanse en Jamaicaanse vreemdelingen met valse (Franse) verblijfsvergunningen. Er zijn vier

⁶ <http://www.openbaarministerie.org/nl/nieuws#sint-maarten-27-vrouwen-zonder-geldige-papieren-werkzaam-in-bordeel-hypnotic-25-10-2016>

⁷

<https://www.facebook.com/OMSMX/photos/a.309382315903450.1073741828.308021882706160/688364184671926/?type=3&theater>

<https://www.facebook.com/OMSMX/photos/a.309382315903450.1073741828.308021882706160/670710783103933/?type=3&theater>

<https://www.facebook.com/OMSMX/photos/a.309382315903450.1073741828.308021882706160/668163673358644/?type=3&theater>

verdachten aangehouden die de vreemdelingen hebben voorzien van deze valse documenten en hen instructies hebben gegeven hoe Sint Maarten binnen te reizen en hoe zij zich moesten gedragen bij de grensbewakingsdienst. De zaak is op zitting geweest bij het Gerecht in Eerste aanleg met als uitkomst drie veroordelingen (oplopend tot 18 maanden gevangenisstraf) en één vrijspraak⁸.

Het tweede onderzoek (Fuut) betreft een mensensmokkel tussen Dominica en de US Virgin Islands (USVI) waarbij Sint Maarten als transitland gold. De kustwacht heeft op 31 oktober 2016 een (niet zeewaardige) zeilboot onderschept met aan boord 10 Cubanen, die zich (tegen betaling van forse geldbedragen) lieten smokkelen op voormelde route. Er zijn drie verdachten aangehouden. Het onderzoek is overgedragen aan het parket in eerste aanleg van de BES.

Dit jaar hebben de verdachten van het mensensmokkel-onderzoek Sandpiper uit 2015 terecht gestaan. Het Gerecht in Eerste aanleg heeft op 23 maart 2016 uitspraak gedaan, alle verdachten zijn veroordeeld tot vrijheidsbenemende straffen variërend van 12 maanden tot 4 jaar.

Daarnaast heeft het OM internationale rechtshulp verleend in een omvangrijk onderzoek naar een mensensmokkelincident waarbij 14 Cubanen op 10 juli door het kapseizen van de boot voor de kust van Tortola het leven hebben gelaten. Een van de meest tragische gebeurtenissen sinds lange tijd op het terrein van mensensmokkel in de regio. Het onderzoek (Merel) heeft uitgewezen dat de Cubanen langere tijd in een stash house hebben verbleven op Sint Maarten in afwachting van hun transport naar de USVI. Er wordt intensief samengewerkt tussen de autoriteiten van de Verenigde Staten, Britse Virgin Islands, Saint Martin en Sint Maarten.

Bovenstaande onderzoeken laten zien dat de omvang van mensensmokkel in Sint Maarten niet moet worden onderschat. Er vertrekken vanaf Sint Maarten regelmatig bootjes met illegale vreemdelingen op zoek naar een beter leven in (met name) de VS.

Ten slotte is vermeldenswaardig het onderzoek Ostrich⁹ naar mensensmokkel en ambtelijke corruptie door (ten minste) een drietal immigratiemedewerkers. De immigratiemedewerkers zijn aangehouden en bevinden zich momenteel in voorlopige hechtenis. Het onderzoek is, ten tijde van het gereedkomen van dit jaarverslag, nog in volle gang en zal met name zijn beslag krijgen in het lopende jaar.

⁸ <http://www.openbaarministerie.org/nl/nieuws#sint-maarten-gevangenisstraf-voor-mensensmokkelaars-14-12-2016>

⁹ <http://www.openbaarministerie.org/nl/nieuws#curacao-nog-een-verdachte-aangehouden-in-onderzoek-ostrich-22-02-2017> en <http://www.openbaarministerie.org/nl/nieuws#sint-maarten-twee-medewerksters-van-de-immigratiedienst-aangehouden-17-01-2017> en <https://www.facebook.com/OMSMX/posts/739873459520998>

Overigens heeft de UMM (in samenwerking met het Alpha team) nog diverse onderzoeken gedraaid naar vreemdelingen die met valse reisdocumenten hebben getracht Sint Maarten binnen te reizen via Princess Juliana International Airport. Het gaat hier in totaal om 36 gevallen.

1.3.6.4 Integrale aanpak van mensenhandel

De strafzaken laten zien, dat het OM en de politie in staat zijn om zaken van mensenhandel op te sporen en te vervolgen, maar dat is niet voldoende. Er zijn aanwijzingen dat er ook nog veel uitbuiting plaatsvindt in andere sectoren dan de seksindustrie. Cijfers van de IGD over illegale tewerkstelling en uitzetting van illegale migranten, laten zien dat er een grote groep mensen op Sint Maarten onder de radar leeft. Een groep die kwetsbaar is voor uitbuiting.

Om mensenhandel effectief te kunnen bestrijden is het van belang dat het bestuur en het strafrecht de handen ineen slaan. Het strafrecht alleen gaat de oplossing niet bieden, daarvoor is de opsporingscapaciteit te beperkt. Er dient in gezamenlijkheid met het bestuur gezocht te worden naar mogelijkheden om mensenhandel aan de voorkant te stoppen (door middel van preventieve maatregelen en het opwerpen van barrières). Dit past ook bij de ambities van het OM om tot een integrale aanpak van criminaliteit te komen. Criminaliteit is niet alleen de verantwoordelijkheid van politie en OM. Het op 8 juni 2015 door de Ministers van Justitie van Nederland, Aruba, Curaçao en Sint Maarten getekende Memorandum of Understanding over een intensievere bestrijding van mensenhandel en mensensmokkel in het Koninkrijk is onverkort van kracht. Tijdens het JVO van 10 januari 2017 hebben de ministers met elkaar besloten naast de bestrijding van mensenhandel met elkaar te zoeken naar mogelijkheden om mensenhandel te voorkomen. Het OM heeft in het afgelopen jaar ook actief deelgenomen aan de werkgroep prostitutiebeleid en bijgedragen aan de totstandkoming van een nieuwe Landsverordening vergunningverlening seksbedrijven.

1.4 Prioritering interne aandachtspunten

1.4.1 Algemeen

De professionalisering van de administratieve organisatie was een belangrijke prioriteit. De administratieve organisatie is door een externe organisatie volledig beschreven en opgeleverd. Een aantal werkinstructies is inmiddels geschreven en geïmplementeerd. Doel van bovenstaande is om beter te kunnen presteren op de drie belangrijkste terreinen:

- zittingsvoorbereiding, zodat minder oproepingen/dagvaardingen nietig worden verklaard en minder zaken hoeven te worden aangehouden omdat de dossiers niet of niet tijdig of niet compleet zijn aangeleverd aan het Gerecht of de advocatuur;

- executie van opgelegde straffen, zodat verdachten consequent en sneller dan thans hun straf zullen moeten ondergaan en eventuele opgelegde schadevergoedingen zullen moeten betalen;
- slachtofferhulp, zodat slachtoffers van misdrijven tijdiger en vollediger de informatie waar zij recht op hebben en die zij nodig hebben, over 'hun zaak' zullen ontvangen.

1.4.2 Zittingsvoorbereiding

Zittingsvoorbereiding was een zwakke plek binnen de organisatie. Er zijn in afstemming met het Gerecht en de advocatuur goede stappen gezet om dit deelproces meer efficiënt binnen de organisatie te borgen en strakker te sturen op de appointeringsafspraken.

Binnen het registratiesysteem is de mogelijkheid gekomen om de betekeningen te registreren waardoor hier actief op kan worden aangestuurd. Dit moet het aantal nietige dagvaardingen en het onnodige verlies aan zittingsruimte terugdringen.

Ook het komend jaar zullen er nog meer administratieve maatregelen en controlemiddelen worden geïmplementeerd om het interne werkproces proces strakker en efficiënter te maken.

1.4.3 Executie

1.4.3.1 Algemeen

De tenuitvoerlegging van door het gerecht opgelegde straffen (de executie) vindt plaats onder verantwoordelijkheid van het OM. Dit houdt in dat vrijheidsbenemende straffen moeten worden "uitgezeten", geldboetes moeten worden geïnd, werkstraffen moeten worden uitgevoerd en dat de toegekende vorderingen bij de benadeelde partijen terecht komen.

Op het gebied van de executie is door het parket in het verleden te weinig geïnvesteerd. Zoals blijkt uit de jaarverslagen komt daar langzaam maar zeker verandering in.

Sint Maarten heeft te kampen met een beperkte celcapaciteit en een gevangenis waarover in veel rapportages de noodklok is geluid. Er zullen dus telkens keuzes gemaakt moeten worden bij de executie van vrijheidsbenemende straffen. Het mag evenwel niet zo zijn dat effectiviteit van de strafrechtspleging in het gedrang komt, omdat veroordeelden hun straf niet kunnen uitzitten, of omdat geen gevolg wordt gegeven aan het overtreden van de voorwaarden die zijn verbonden aan voorwaardelijke opgelegde vrijheidsbenemende straf.

1.4.3.2 Verkeersboetes

Met de invoering van het huidige informatiesysteem PRIEM, de invoering van Paga bo Boet (PBB) en de instelling van de werkgroep "optimaliseren verkeersboetesysteem Sint Maarten" is de infrastructuur ook op orde gebracht (voor wat betreft de executie van geldboetes). Alle voorgenoemde maatregelen, waaraan ook door middel van actieve persberichtgeving

ruchtbaarheid is gegeven, hebben ertoe geleid dat de executie van verkeersboetes opnieuw is toegenomen. Het totaal bedrag aan uitgeschreven opv's over het verslagjaar bedraagt Nafl.1.112.300,- Tot het eind van het jaar is hiervan een bedrag van Nafl. 334.120,- geïnd. Dit houdt in dat 30% van de uitgeschreven opv's inmiddels zijn betaald. Aan de incasso van de overige 70% zal in 2017 volop aandacht gegeven worden.

Het OM maakt zich zorgen over het uiteenlopen van de systemen die politie, justitie en de grensbewakingsdienst gebruiken. In het verleden was er een koppeling tussen beide systemen, zodat openstaande boetes gesignaleerd werden bij het in- en uitreizen. Helaas bestaan die koppelingen met de huidige systemen niet meer. Niet alleen zullen dus minder mensen met openstaande boetes gesignaleerd worden, maar hierdoor is ook vervallen de mogelijkheid informatie te delen met de overige eilanden binnen het Koninkrijk die gebruik maken van BMS.

1.4.3.3 Naleven voorwaarden / verrichten werkstraf

In januari heeft het OM als speerpunt benoemd: het strenger optreden tegen veroordeelden die hun werkstraf niet verrichten of zich niet houden aan de voorwaarden, die door de rechter zijn opgelegd bij een voorwaardelijke gevangenisstraf. Een verdachte krijgt daarmee een kans: als hij aan de voorwaarden voldoet hoeft hij niet naar de gevangenis. Als hij deze kans niet grijpt, dan moeten daar consequenties aan verbonden worden. Anders is straffen zinloos.

Het OM had op 1 januari een achterstand als het gaat om de vordering ten uitvoerlegging (TUL-vordering) van voorwaardelijke straffen waar de veroordeelde de voorwaarden heeft overtreden. Deze achterstand betrof 60 zaken. In 29 zaken heeft de officier van justitie geoordeeld dat vordering ten uitvoerlegging niet wenselijk of niet meer mogelijk is (bijv. veroordeelde opnieuw gedetineerd is in een andere zaak/buitenland of omdat de wettelijke termijn waarbinnen een TUL vordering gedaan moet zijn verstreken is). Er zijn 28 zaken aan de rechter voorgelegd in verband met een TUL-vordering. In 13 zaken heeft de rechter de vordering van het OM toegewezen. In 11 zaken heeft de rechter de vordering afgewezen of de voorwaarden aangescherpt (langere proeftijd, herkansing). In 4 zaken heeft de rechter beslissing aangehouden (tot in 2017). De resterende 3 zaken konden niet aan de rechter worden voorgelegd, omdat de veroordeelde voor de deurwaarder onvindbaar is gebleken.

Van de 13 zaken waarvan de rechter de vordering tenuitvoerlegging heeft toegewezen heeft het OM een opsporingsbericht uitgevaardigd. In 9 zaken heeft het OM de verdachte gedetineerd. In 1 zaak is de verdachte spoorloos en in 3 zaken is het opsporingsbericht nog actueel.

Ter vergelijking in het jaar 2015 heeft het OM 7 vorderingen TUL aan de rechter voorgelegd. In het jaar 2014 zijn er 14 TUL vorderingen aan de rechter voorgelegd. In het jaar 2013 zijn er 15 TUL vorderingen aan de rechter voorgelegd.

Sinds 1 juni 2015 biedt het wetboek van Strafrecht de rechter de mogelijkheid om bij een werkstraf een vervangende hechtenis uit te spreken. Het OM heeft in 8 zaken, nadat een bericht

van de reclassering is ontvangen dat de werkstraf niet voltooid is, een brief gestuurd dat het zal overgaan tot omzetting van de straf (in vervangende hechtenis). Dit heeft erin geresulteerd dat 5 veroordeelden alsnog hun werkstraf zijn gaan doen. Een verdachte is inmiddels aangehouden en moet alsnog de vervangende hechtenis uitzitten. In de resterende 2 gevallen is in december een opsporingsbericht uitgevaardigd om de vervangende hechtenis te executeren.

1.4.4 Slachtofferbejegening

“Not only must justice be done, it must also be seen to be done”

Slachtofferhulp op Sint Maarten staat helaas nog teveel in de kinderschoenen. Het OM heeft samen met de ketenpartners KPSM, SJIB en Bureau Slachtofferhulp het *Protocol Slachtofferhulp Sint Maarten* opgesteld. Hierin staan afspraken tussen de ketenpartners vermeld en wat van elke partner wordt verwacht met betrekking tot slachtofferhulp.

Voor het OM betekent dat met name het informeren van slachtoffers, iets dat onvoldoende gebeurt. Momenteel wordt slechts op twee momenten een brief verzonden naar de slachtoffers (spotbeslissing en oproeping als benadeelde partij). Er zijn echter veel meer momenten in het strafproces dat het slachtoffer geïnformeerd dient te worden.

Inmiddels zijn een zevental standaard brieven opgesteld, welke nu naar het Engels vertaald worden en later ook naar het Spaans en Frans. Hierdoor worden de slachtoffers van misdrijven tijdiger en vollediger voorzien van de informatie over ‘hun zaak’. Hiermee hopen wij tevens het gevoel van onzekerheid (deels) weg te kunnen nemen bij vele slachtoffers.

Het is uiteraard belangrijk dat de medewerkers weten wat van hen wordt verwacht en wie op welk moment welke brief naar een slachtoffer moet zenden. Er is daarom een werkinstructie opgesteld die intern geïmplementeerd wordt.

1.5 Overige aandachtspunten

1.5.1 Bijzondere opsporingsdiensten

Net als voorgaande jaren zijn er zeer weinig tot geen processen-verbaal ingestuurd door de verschillende bijzondere opsporingsdiensten (BOD's). Het blijkt dat de diensten de overstap van toezicht naar opsporing lastig vinden. De processen-verbaal die worden ingestuurd, voldoen meestal niet aan de eisen van strafvordering (ontbreken van cautie, ontbreken van ondertekening verklaring door verdachte). Het proces-verbaal wordt dan met op- en of aanmerkingen ter verbetering retour gezonden naar de betrokken dienst, waarna het vaak niet meer aangepast wordt ingediend. Overigens verdient een kanttekening dat de VSA goede processen-verbaal aanlevert.

De zaken die door de BOD's worden aangeleverd, worden behandeld op speciaal geormerkte zittingen voor zogenoemde "loslopers". Dit zijn zittingen waarop niet-gedetineerden zaken worden behandeld. Er is één zaak voor de rechter gebracht en dit heeft geleid tot een veroordeling. De overtredingen die geconstateerd worden door de handhavingsafdeling van het ministerie van toerisme, economische zaken, verkeer en telecommunicatie (TEZVT) worden in de vorm van een OPV uitgeschreven. Wanneer de overtreder de transactie niet betaald, gaat de zaak naar de zitting. Deze worden gelijk met de verkeersovertredingen behandeld op daarvoor bestemde verkeerszittingen.

Met VSA zijn verschillende besprekingen gehouden gedurende het jaar. Vromi en TEZVT hadden geen zaken te bespreken, dus daar is nagenoeg geen contact mee geweest.

1.5.2 Informatie-sturing

1.5.2.1 Informatie gestuurde politie

Het concept Informatiegestuurde Politie (IGP) betekent dat op basis van actuele en betrouwbare informatie en analyses, rationele keuzes worden gemaakt, waardoor mensen en middelen optimaal worden ingezet en de bedrijfsdoelen worden bereikt.

Bij KPSM ontbreekt een adequaat registratiesysteem waardoor het enorm moeilijk en arbeidsintensief is om analyses te produceren. Doordat de informatievoorziening versnipperd is, wordt goed informatiegestuurd werken ernstig bemoeilijkt. Toch is het de info-unit gelukt om een aantal pre-weeg documenten op te leveren en bij de stuurgroep in te brengen. Ook het RST heeft een aantal pre-weeg documenten voor de stuurgroep KPSM opgeleverd.

De Stuurgroep heeft gedurende het jaar een andere rol op zich genomen. Momenteel pakt deze meer de regie en zorgt dat de genomen beslissingen worden gehandhaafd. Dit geeft kaders aan de zaakofficier en de teamleiders bij KPSM. Gezien de grote capaciteitsproblemen bij KPSM en een aantal grote, aangrijpende onderzoeken naar levensdelicten in het laatste half jaar heeft de stuurgroep rigoureuze beslissingen moeten nemen, wat helaas tot gevolg heeft gehad dat een aantal andere zaken met op zich voldoende opsporingsindicaties voorlopig stilgelegd zijn.

1.5.2.2 Criminele Inlichtingen Dienst

Sinds januari zijn de drie verschillende teams criminele inlichtingen (KPSM, RST en Kustwacht) weer volledig werkzaam, na een periode van bijna een half jaar waarin alleen KPSM criminele inlichtingen verstrekke. Sinds dat moment is er een wekelijks runnersoverleg waar alle informatie met elkaar wordt gedeeld. Zowel de CI-officier als de CI-secretaris neemt hieraan deel.

Problematisch bij de CI van KPSM blijft het gebrek aan voldoende personeel en aan ICT-ondersteuning. Er is inmiddels wel een analist die de basisopleiding heeft gevolgd maar niet beschikt over software waarmee een analyse optimaal kan worden benut. Hierdoor is het moeilijk om analyses te produceren.

De CI van KPSM heeft 65 processen-verbaal aan de tactiek verstrekt over allerlei onderwerpen. De CI van de Kustwacht heeft 27 processen-verbaal verstrekt. Door onder andere de invoering van de UMM heeft de Kustwacht een hernieuwde afzetmarkt en zijn aan de hand van verstrekkingen al diverse onderzoeken opgestart. Na afwezigheid van enkele maanden is de CI van het RST sinds medio dit jaar weer begonnen met de wederopbouw van het bronnenbestand. In goed overleg met de CI KPSM en de CI officier van justitie zijn de bestaande bronnen tegen het licht gehouden en is er een herverdeling gedaan. RST TCI heeft 'oude' bronnen opnieuw benaderd, het contact met hen aangehaald en diverse nieuwe bronnen gezocht en ingeschreven. Het RST heeft 35 processen-verbaal verstrekt ten behoeve van SXM. Daarvan zijn er 13 geleverd aan KSPM. De overige pv's zijn aangeleverd aan tactische onderzoeken van het RST en aan de afdeling Informatie en Expertise ten behoeve van projectvoorbereiding. Daarnaast zijn er diverse processen-verbaal verstrekt aan het Team Bestrijding Ondernijning.

In het algemeen kan gesteld worden dat de aansluiting tussen tactiek en de diverse CID-afdelingen moeizaam verloopt. De CID-afdelingen zijn onvoldoende op de hoogte van de informatiebehoefte vanuit tactiek en wordt onvoldoende op de hoogte gebracht/gehouden van de stand van zaken in diverse onderzoeken. Dit levert ook problemen op bij de terugkoppeling wat er met de CID pv's is gebeurd, ten behoeve van de uitbetaling van tipgeld aan bronnen.

Bij KPSM is ook een kliklijn aanwezig. Sinds de actie "Stop, drop & go" wordt geregistreerd hoeveel en wat voor tips worden ontvangen. In 2015 werden 7 tips doorgebeld, dit jaar waren dit er al 18. Er wordt met name getipt over diefstallen die hebben plaatsgevonden.

1.5.2.3 GRIP

Tijdens het Justitieel Vierpartijenoverleg (JVO) is de basis gelegd voor het gedetineerden recherche informatie punt (GRIP) in de intentieverklaring GRIP. Doel van het GRIP is het stimuleren van de samenwerking tussen de openbare ministeries, politie en gevangeniswezen op Sint Maarten en met de andere informatiepunten op Aruba, Curaçao, BES en Nederland om tot informatie-uitwisseling te komen inzake personen die onderwerp zijn van een strafrechtelijk onderzoek of die in detentie verblijven. Het GRIP bevordert in het bijzonder de informatie-uitwisseling in het kader van de handhaving van de orde en veiligheid in de inrichting van Sint Maarten, voorkoming en de opsporing van strafbare feiten (voorgezet crimineel handelen) en het tegengaan van gevaar voor vlucht.

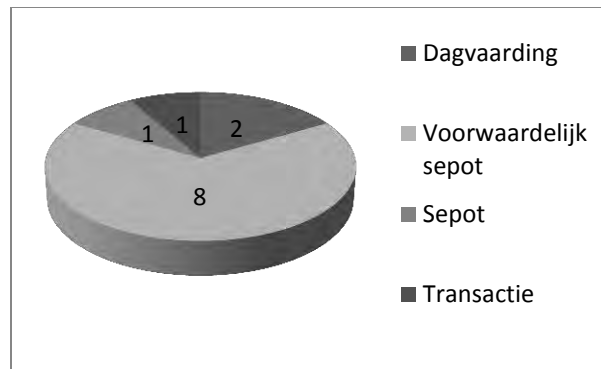
Medio dit jaar is het GRIP opgestart bij de info unit van KPSM onder gezag van het OM. De contactpersonen binnen politie, OM en gevangeniswezen zijn een aantal keren bij elkaar gekomen om te bespreken welke informatie men van elkaar nodig heeft. De uitwisseling van die informatie loopt momenteel naar wens. In lopende onderzoeken, evenals wanneer een gedetineerde op basis van de Onderlinge Regeling moet worden overgeplaatst, is de informatie beschikbaar bij het GRIP al van meerwaarde gebleken. Ook is er in voorkomende gevallen contact tussen de GRIPS van de verschillende (ei)landen.

1.5.3 Kustwacht

Op 16 september 2015 hebben het OM en de kustwacht (met enkele ketenpartners) om de tafel gezeten met als centrale thema: "Kwantiteit- en kwantiteitsimpuls strafzaken op terrein van maritieme rechtshandhaving". De op deze bijeenkomst ingezette lijn om fors te investeren op de strafrechtelijke afdoening van een aantal maritieme delicten op thematiek, werpt zijn vruchten af. Dit heeft (in het bijzonder) geleid tot een toename (van ongeveer 400%) van het aantal processen-verbaal op het gebied van vreemdelingenwetgeving en ook tot een toename van het aantal overige processen-verbaal. Daarnaast zijn er een tweetal overtredingen benoemd waarop extra wordt gecontroleerd. Het gaat om de volgende speerpunten:

- Overtreding van Landsverordening voorkoming van verontreiniging door schepen (in verband met lozingen van met name olie op zee). Er zijn 3 pv's door de kustwacht opgemaakt in verband met deze overtredingen. In 2 gevallen is er een geldboete opgelegd en betaald (één van Nafl.500,- in verband met een geringe lozing, en één van Nafl.2500,- in verband met een ernstigere lozing in bedrijfsmatig verband).
- Overtreding van de binnenvaartverordening en Watersportverordening in de Great Bay. De Kustwacht en het OM constateren al langere tijd dat de regels rond watersportactiviteiten op grote schaal met voeten worden getreden, met name in Great Bay. De watersportbedrijven die daar actief zijn, laten financiële belangen prevaleren boven de veiligheid van hen die van de aangeboden diensten gebruik maken. Personeel laten optreden als kapitein zonder dat men in het bezit is van een vaarbewijs, of het niet inzetten van (voldoende) toezichthouders, bespaart deze bedrijven geld en verhoogt de winst maar gaat ten koste van de veiligheid van - meestal - toeristen. Verscherpte controles en intensivering van de strafvorderlijke afdoening heeft in 12 gevallen geleid tot het opleggen van een geldboete. In 11 gevallen is de opgelegde geldboete inmiddels betaald.

Door de kustwacht zijn acht multidisciplinaire controles uitgevoerd met verschillende partners in de maritieme rechtshandhaving: douane, politie en IGD. Er zijn 66 OPV's uitgeschreven en 13 processen-verbaal ingestroomd. Van deze 13 zaken wacht er nog één op een vervolgingsbeslissing.



Door de kustwacht officier van justitie is net als in voorgaande verslagperiodes (met de jurist van de Kustwacht) een cursusdag verzorgd om de medewerkers van de kustwacht (bij) te scholen op het gebied van hun strafvorderlijke bevoegdheden. Deze cursusdag draagt bij aan de wens van het OM en de centrale kustwachtleiding om te komen tot een kwaliteitsimpuls op het terrein van de handhavende taak van de kustwacht.

Er zijn stappen gezet om tot een betere informatie-uitwisseling te komen. Er zijn (en zullen verder) afspraken gemaakt (worden) tussen het steunpunt Kustwacht, de informatie-unit van KPSM (voorheen: RIEC) en het Maritiem Informatieknooppunt (MIK). Daarnaast is een structurele informatie-uitwisseling tussen de inlichtingendiensten (CID Kustwacht en CID van KPSM) en het steunpunt een constant punt van aandacht.

1.5.4 Verkeer

Ook dit jaar is er weer een toename te zien in het aantal uitgeschreven verkeersboetes dat het OM heeft verwerkt. Dit is voornamelijk toe te schrijven aan een toename van het aantal verkeerscontroles door de uniformdienst van KPSM. Het totaal bedrag van het aantal uitgeschreven boetes bedraagt Nafl. 1.112.300,-. Het aantal boetes dat daadwerkelijk is betaald tot eind 2016 bedraagt Nafl. 334.120,-.

Tabel 1. Overzicht verkeersboetes

Jaartal	Aantal uitgeschreven	Aantal naar zitting
2014 ¹⁰	2.077	2.099 (inclusief Kustwacht)
2015	3.848	3.126 (inclusief Kustwacht)
2016	5.252	3.759 (inclusief Kustwacht)

De in 2014 ingezette lijn om fors te investeren op de strafrechtelijke afdoening van een aantal ernstige verkeersfeiten (misdrijven), werpt ook zijn vruchten af:

- Doorrijden na een aanrijding (artikel 9 van de Wegenverkeersverordening). Het aantal gevallen van 'hit and run' dat is geëindigd in een strafrechtelijke interventie betreft 4 (ter vergelijking in 2014 waren dit er ook 4 en in 2015 waren dat er 16).

¹⁰ Het registratiesysteem voor de verkeersboetes is pas in 2015 in gebruik genomen. De OPV's van 2014 zijn met terugwerkende kracht verwerkt in het systeem. Waardoor het verschil tussen ingevoerd en daadwerkelijk aangebracht niet zuiver is.

- Onverzekerd rijden (artikel 22 van de Landsverordening aansprakelijkheidsverzekering motorrijtuigen). Met KPSM zijn afspraken gemaakt om recidive op dit terrein beter te verwerken in de politieregistratiesystemen, opdat stevige strafrechtelijke interventies kunnen volgen.
- Rijden onder invloed (artikel 6 Wegenverkeersverordening). Het OM hanteert als uitgangspunt dat bij aanwijzingen voor stevige alcoholconsumptie, en indien er sprake is van een ongeval met letsel en/of schade, wordt overgegaan tot dagvaarden (geen transactie of voorwaardelijk sepot) en een strafeis van een voorwaardelijke gevangenisstraf in combinatie met een ontzegging van de rijbevoegdheid. Er zijn 5 gevallen van rijden onder invloed voorgelegd aan de rechter. In alle gevallen heeft de rechter een ontzegging van de rijbevoegdheid opgelegd (in combinatie met een voorwaardelijke vrijheidsstraf of een onvoorwaardelijke geldboete).

Helaas waren er het afgelopen jaar 3 verkeersdoden te betreuren. In 2 van de 3 zaken was sprake van een tragisch ongeval en is afgezien van vervolging. In de andere zaak zal de verdachte dit voorjaar naar zitting worden gebracht. Afgelopen jaar heeft het OM wel 1 verkeersmisdrijf aan de rechter voorgelegd waarbij eerder een dodelijk slachtoffer te betreuren was en 2 verkeersmisdrijven waarbij sprake was ernstig letsel (met blijvende invaliditeit). In alle gevallen heeft de rechter het OM gevolgd in de kwalificatie van verwijtbaarheid aan de kant van verdachte/bestuurder en is overgegaan tot oplegging van een langdurige ontzegging van de rijbevoegdheid in combinatie met een werkstraf en/of een voorwaardelijke gevangenisstraf (en toewijzing van vorderingen van de benadeelde partij tot 10.000 nafl).

Het OM onderhoudt intensief contact met de verkeers(ongevallen)dienst van KPSM. Deze dienst heeft de afgelopen jaren een enorm positieve kwaliteitsontwikkeling doorgemaakt en levert zeer bruikbare processen-verbaal aan. Directe aansturing is van eminent belang om bij verkeersmisdrijven (zoals bovengenoemde zaken met verkeersdoden, waarbij de juridisch-technisch moeilijke vraag naar verwijtbaarheid ondervangen moet worden door goed verbaliseerwerk van verklaringen en technisch bewijs) tot een veroordeling te kunnen komen. Uiteraard bestaat er een 'strijd' tussen enerzijds de neiging een soepele doorstroming van het verkeer te bevorderen tegenover anderzijds de noodzaak van het verzamelen van bewijsmiddelen, met name als het ongeval heeft plaatsgevonden op cruciale verkeersaders. Duidelijk is dat naast 'stille getuigen' ook getuigenverklaringen en verklaringen van verdachten evident zijn om de eventuele schuld en de mate van verwijtbaarheid vast te stellen. De korte lijntjes houden ook in dat de verkeersverbalisanten van KPSM op de hoogte worden gehouden van de afdoening van een verkeerszaak, zodat zij resultaat zien van hun inspanningen.

Eind 2015 is het project 'Three strikes out of car' gestart. Met KPSM zijn afspraken gemaakt om bij recidive (three strikes) van de delicten 'onverzekerd rijden' (artikel 22 Landsverordening aansprakelijkheidsverzekering motorrijtuigen) en 'rijden zonder rijbewijs' (artikel 87 jo. 119 lid 2 Wegenverkeersverordening) over te gaan tot inbeslagname en wegslepen van het voertuig

van de overtreder. De officier van justitie zal ter zitting verbeurdverklaring vorderen. Door de uniformdienst van KPSM is een 'short-list' gemaakt van overtreeders met recidive (two strikes). In de aankomende periode zullen de resultaten van dit project zichtbaar worden: als de derde 'strike' wordt geconstateerd en de eerste zaken ter zitting worden aangebracht. Het succes van het project hangt nauw samen met de naleving van de afspraken die met KSPM zijn gemaakt om recidive beter te verwerken in de politieregistratiesystemen en van de bereidheid van rechters om verbeurdverklaring toe te wijzen.

1.5.5 Militaire zaken

Afgelopen jaar zijn onder leiding van het OM drie onderzoeken naar strafbare feiten door militairen verricht. Het betreft hier opsporingsonderzoeken van geringe omvang en impact, welke waren gericht op (recreatief) drugsgebruik door militairen (twee maal) en een vernieling. De zaken zijn voor wat betreft de strafrechtelijke sanctie met een voorwaardelijk sepot of een sepot 02 (onvoldoende wettig en overtuigend bewijs) afgedaan en de militairen in kwestie zijn door hun Commandant voortijdig naar Nederland gerepatrieerd. De samenwerking tussen het OM en de Koninklijke Marechaussee en de informatievoorziening van en naar de Commandant van het Mariniersdetachement is steeds goed verlopen. Ook buiten deze onderzoeken waren de periodieke contacten tussen de Commandant van het Mariniersdetachement, de KMar en het OM naar wederzijdse tevredenheid. De uitdaging in de portefeuille militaire zaken is onveranderd ten opzichte van het voorgaande jaar: het kennisniveau en de ervaring op peil houden ondanks het geringe aantal militaire zaken en onderzoeken dat zich aandient.

Er is ook relatief veel ervaring opgedaan met de inzet van het mariniersdetachement ten behoeve van de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde (in de zogenaamde bijstandsrol). Het gaat dan onder andere om de inzet van een *search team* van de mariniers tijdens doorzoeken van gebouwen, zoals bijvoorbeeld de doorzoeking van de gevangenis Point Blanche. De inzet van de mariniers op grond van harde bijstand is ook in onderzoeken kansrijk en succesvol gebleken.

1.5.6 Cybercrime

Cybercrime betreft een nieuwe portefeuille. Binnen het OM Carib is begin dit jaar een Sint Maartense officier van justitie aangewezen om zich nader te bekwamen op dit thema en als cybercrime specialist te dienen voor de gehele OM-organisatie. Het parket heeft dit jaar geen cybercrimezaak in onderzoek gehad. Er is dit jaar mogelijk wel een cybercrime aanval geweest op servers van de overheid van Sint Maarten, maar daarvan is (nog) geen aangifte gedaan. Er is (nog) geen zicht op andere misdrijven op het gebied van cybercrime, maar niet uit te sluiten is dat deze er wel degelijk zijn geweest. De aangiftebereidheid in de maatschappij is niet erg hoog.

Het afgelopen jaar heeft met name in het teken gestaan van het vergroten van kennis en expertise op dit gebied. Daarnaast is er veel tijd geïnvesteerd in het opbouwen van een netwerk, zodat de 'key players' elkaar reeds kennen (in de zogenaamde 'koude fase') wanneer zich een

cybercrime-aanval zich zou voordoen en er sneller contact gelegd en gehandeld kan worden (in de zogenaamde 'warme fase'). Derhalve hebben het afgelopen jaar (met name op Sint Maarten) kennismakingsgesprekken plaatsgevonden met de beveiligingsadviseurs van onder meer de haven, de luchthaven, GEBE, de politie, de veiligheidsdienst en banken. Het valt daarbij op dat het onderwerp 'cybercrime' met name nog lijkt belegd bij functionarissen die zich ook met fysieke beveiliging bezig houden. Het doel is om dergelijke gesprekken in 2017 ook op de andere eilanden te houden.

Voorts heeft het OM, samen met het RST te Curaçao en het bedrijf DataExpert in Nederland, op 16 november de eerste editie van de Caribbean Cybercrime Conference¹¹ georganiseerd. Het evenement vond plaats in Aruba en kende een maximale opkomst van 150 deelnemers. Onder hen bevonden zich vertegenwoordigers van de overheden, justitie, politiekorpsen van Aruba, Curaçao, Sint Maarten en de BES-eilanden, alsmede vertegenwoordigers van diverse private ondernemingen in het Caribisch gebied. Het doel van de Caribbean Cybercrime Conference was enerzijds bewustzijn creëren voor de groeiende dreiging van cybercrime. Anderzijds was het doel om inzichtelijk te maken welke digitale opsporingsmogelijkheden er vandaag de dag zijn om (cyber)crime te bestrijden. Uit de terugkoppeling van de deelnemers is te concluderen dat de dag als een succes en als zeer waardevol is ervaren.

1.5.7 Persbeleid

Het OM heeft in 2016 versterking gekregen voor de pers- en publieksvoorlichting. De voorlichter bedient niet alleen de pers op Sint Maarten maar ook die van Saba en Sint Eustatius. Tevens is de voorlichter afwisselend met de voorlichter van het parket PG inzetbaar op zowel Curaçao als Bonaire.

Er vindt op individuele basis regelmatig overleg plaats tussen de woordvoerder, de officieren van justitie en de hoofdofficier. Ook zijn er nu regelmatig gesprekken over mediagevoelige zaken waarbij de woordvoerder wordt betrokken.

Dit heeft direct geleid tot meer communicatie naar de gemeenschap over lopende onderzoeken en zaken die voor de rechter zijn gebracht. Om enkele te noemen: BUMO (valsheid in geschrifte, belastingontduiking), Menam (gewapende overval/doodschieten van politieagent), Shorgun (gewapende overval en doodschieten pompbediende) Masbangu en Octopus (verkiezingsfraude), Papegaai en Pompeï (mensenhandel/mensensmokkel), Efeze (import en

¹¹ <http://www.openbaarministerie.org/nl/nieuws#aruba-ruim-130-deelnemers-aan-caribbean-cybercrime-conference-16-11-2016> en <http://www.openbaarministerie.org/nl/nieuws#aruba-welcome-address-martine-vis-hoofd-recherche-samenwerkings-team-rst-caribbean-cybercrime-conference-16-november-2016-renaissance-hotel-aruba-16-11-2016> en <http://www.openbaarministerie.org/nl/nieuws#aruba-welcome-address-martine-vis-hoofd-recherche-samenwerkings-team-rst-caribbean-cybercrime-conference-16-november-2016-renaissance-hotel-aruba-16-11-2016>

verkoop van wapens), het clusteronderzoek (inbraken met geweld en bedreiging) en Emerald, Safier, Opaal en Delphi (ondermijnende criminaliteit).

Er is nu een goede en gezonde woordvoerderslijn naar de pers. De pers wordt regelmatig via de woordvoerder voorzien van nieuws van het OM via WhatsApp en bij formelere zaken middels persberichten via de mail. Het publiek wordt direct voorzien van nieuws via de gezamenlijke website www.openbaarministerie.org, via Twitter, via LinkedIn en de individuele Facebook-pagina van het OM Sint Maarten. Sinds kort is er ook een speciale Facebook-pagina die niet alleen de aandacht vestigt op resultaten van de strijd tegen corruptie, maar ook bewustwording kweekt over de nadelige gevolgen van corruptie en het brede publiek uitnodigt om samen met het OM de strijd tegen corruptie aan te gaan.

In totaal zijn sinds april 171 berichten naar de pers gestuurd via e-mail en/of WhatsApp. Op de Facebook-pagina van het OM Sint Maarten zijn 157 berichten geplaatst. Het aantal "page likes" van de Facebook-pagina is de 600 gepasseerd en inmiddels zijn het er bijna 700. 58 procent hiervan zijn vrouwen en de rest mannen. Meeste "likes" komen van personen die op Sint Maarten wonen, 261 gevolgd door personen die in Nederland wonen, 188 en 133 personen op Curaçao vinden het Facebook-pagina van het Om Sint Maarten ook leuk.

Er is ook algemene informatie verschaft over het werk van het OM en onderwerpen die de gemeenschap direct aangaan. Leden van het OM hebben tijdens live radioshow's en in achtergrondartikelen in de krant inlichtingen gegeven over onderwerpen zoals jeugdcriminaliteit, verkeersboetes en ondermijnende criminaliteit. Ook is samen met het Gemeenschappelijk Hof van Justitie een voorlichtingsmiddag gehouden voor personeel van het OM en het Hof, de media en andere communicatiemedewerkers. Tevens is de hoofdredacteur van de grootse krant op het eiland The Daily Herald, Paul de Windt, uitgenodigd om tijdens een interne sessie kritisch naar het mediabeleid van het OM te kijken.

Op Sint Maarten is ook een begin gemaakt met het versterken van de banden met de ketenpartners, voornamelijk het KPSM. Het is de bedoeling dat er een vorm van regelmatig informeel overleg gaat plaatsvinden tussen woordvoerders en voorlichters in de keten zoals het KPSM, Kustwacht, KMar, het Gemeenschappelijk Hof van Justitie, Defensie in het Caribisch Gebied het Vrijwilligers Korps Sint Maarten en de gevangenis.

Deze nieuwe aanpak past in het perspectief op de criminaliteitsbestrijding 2016-2021 van het OM. Verbetering van de verbinding en communicatie met de samenleving moet leiden tot een duurzame omslag naar een veiliger, rechtvaardiger samenleving met minder criminaliteit en meer integriteit. Dit kan alleen worden bereikt door de samenleving zelf veel nadrukkelijker te betrekken. Door meer transparantie van de kant van het OM kan de samenleving zich ontpoppen tot een essentiële partner in de omslag naar "*culture of legality and justice*", waarin desinteresse, gelatenheid en cynisme onder de bevolking is teruggedrongen, waarin crimineel

gedrag collectief wordt afgekeurd en sprake is van normbesef en gedeelde waarden. Deze omslag moet tevens leiden tot een breed draagvlak voor het OM en de diverse handhavingsdiensten, en de wijze waarop deze optreden. Dit draagvlak is geërodeerd en moet hersteld worden. Daarom investeert het OM, middels de afdeling communicatie fors in het proactief en begrijpelijk uitleggen van zijn handelen en beslissingen en het nadrukkelijk uitdragen van de boodschap die het wil overbrengen, zowel binnen als buiten de rechtszaal.

2 Bedrijfsvoering

2.1 Algemeen

Op grond van artikel 28 van de Rijkswet openbare ministeries van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba is de Procureur-Generaal belast met het beheer van de Openbare Ministeries van de landen.

2.2 Personeel

In het uitvoeringsplan Inrichting Openbaar Ministerie is men uitgegaan van een startformatie van 19 fte per 10-10-2010. In onderstaande tabel is de feitelijke bezetting van het Parket Sint Maarten over 2016 weergegeven:

Functie	fte op 1-1-2016	fte op 31-12-2016
Hoofdofficier van Justitie	1	1
Officier van Justitie	5	4
Parketsecretaris	1	3
Senior Parketsecretaris	5	4
Senior beleidsmedewerker	1	1
Administratief medewerker	2	4
Financieel medewerker	1	1
Management assistente	1	1
Strafdeurwaarder	1	1

Het is in alle opzichten een bewogen jaar geweest voor OM, zo ook op het gebied van personeel. Er waren aardig wat personele wisselingen. Zo zijn er 6 collega's vertrokken na een aantal jaar bij het Parket werkzaam te zijn geweest. Dit is een derde van het totale personeelsbestand. Er zijn ook 6 nieuwe collega's verwelkomd. Bij deze veranderingen heeft zich een verschuiving voorgedaan in de invulling van de functiegroepen. Er is een officier van justitie minder en het secretariaat en de administratie is juist uitgebreid.

3 Prestaties

3.1 Strategie en beleid

3.1.1 Instroom misdrijven en overtredingen

Instroom misdrijven

Jaar	2012	2013	2014	2015	2016
Verdachten	591	627	561	656	578
- Meerderjarig	321	558	498	613	506
- Minderjarig	70	69	63	43	72

De norm gesteld voor 2016, namelijk 700 misdrijven, is niet gehaald. De instroom is gedaald. In totaal zijn er 578 zaken door de opsporingsinstanties aangeleverd. Opvallend is dat na een jarenlange daling, het aantal jeugdzaken weer fors is gestegen met 67%. De terugval van zaken is toe te schrijven aan het aantal levensdelicten dat in een korte periode is gepleegd en waar het merendeel van de recherchecapaciteit naar uit gaat. Hierdoor is er minder capaciteit aanwezig om de meer commune strafzaken in behandeling te nemen.

Aantal in verzekering gestelde verdachten

Jaar	2012	2013	2014	2015	2016
Verdachten	356	296	283	309	269
- Meerderjarig	339	311	267	284	249
- Minderjarig	52	45	29	25	20

Er is een daling zichtbaar in het aantal inverzekeringgestelden voor zowel de meerder- als minderjarigen.

3.1.2 Internationale rechtshulpverzoeken

Aantal internationale en interregionale rechtshulpverzoeken

Jaar	2012	2013	2014	2015	2016
RHV	174	203	161	123	135

Er zijn 135 internationale en interregionale rechtshulpverzoeken verwerkt. Na twee jaar van daling van het aantal rechtshulpverzoeken is dit jaar een stijging van bijna 10% waar te nemen. Er zijn dit jaar 79 rechtshulpverzoeken binnengekomen en 56 verzoeken uitgestuurd. Van de inkomende verzoeken zijn er 16 nog niet afgedaan. De meeste samenwerking vindt nog steeds plaats met Saint-Martin (meer dan de helft van alle verzoeken). In totaal hebben we 75 verzoeken met de Fransen uitgewisseld. Saint-Martin heeft 38 keer om onze assistentie gevraagd en wij hebben 37 keer een rechtshulp bij de autoriteiten van Saint-Martin ingediend.

Ook met Nederland (19) en de Verenigde Staten (16) doen we veel zaken, zelfs meer dan met Curaçao, Aruba en BES gezamenlijk (13). De rechtshulpverzoeken van de Amerikanen kosten bovendien veel opsporingscapaciteit omdat zij onze hulp vooral inroepen bij de bestrijding van drugssmokkel en mensenhandel. Hierbij wordt veelvuldig gebruik gemaakt van BOB-middelen (telefoontaps, stelselmatige observatie, pseudokoop en opnemen vertrouwelijke communicatie, wat veel capaciteit kost.

Afgelopen jaar is een einde gekomen aan de juridische procedure inzake een uitleveringsverzoek door de Verenigde Staten. De VS hebben verzocht een ingezetene van Sint Maarten uit te leveren in verband met drugs-gerelateerde feiten. Op 15 november heeft KPSM een aanhouding verricht, de aanhouding was in verband met een arrest van de Hoge Raad te Den Haag. De HR heeft besloten dat verdachte mag worden uitgeleverd aan de VS¹².

3.1.3 Afpakken

Het onderwerp afpakken (van crimineel vermogen) is ook op Sint Maarten op de kaart gezet. In eerdere jaren is daar helaas (te) weinig aandacht voor geweest, maar dat is veranderd. Misdaad mag niet lonen dus de aandacht voor afpakken is zonder meer gerechtvaardigd. Deze boodschap is ook heel nadrukkelijk toegevoegd aan de persberichten in 'commune zaken' waarbij een ontnemingsvordering is ingesteld, zodat de boodschap ook aan de bevolking van Sint Maarten wordt gecommuniceerd. Er zijn vanaf het begin van het jaar diverse ontnemingsvorderingen bij het Gerecht in Eerste Aanleg aangebracht, welke voor het merendeel door de rechter zijn toegewezen. In enkele gevallen is de ontnemingsvordering tijdens het requisitoir aangekondigd, terwijl in de meest ideale situatie deze gelijktijdig met de strafzaak wordt behandeld. In het onderzoek Papegaai en Pompeï is gekozen om een tweede officier van justitie aan het onderzoek toe te voegen, waarbij in Papegaai de nadruk ligt op de fiscale delicten, terwijl in Pompeï de 'afpakofficier' het afpakken van crimineel vermogen in dit onderzoek voor zijn rekening neemt. De samenwerking tussen twee officieren van justitie in deze onderzoeken werpt zijn vruchten af.

De werkrelatie met de Belastingdienst (als ketenpartner in het afpakdomein) is verstevigd en in een aantal zaken is het gelegde strafvorderlijke beslag succesvol door de belastingdienst overgenomen. Verder is (beleids)overleg gevoerd om het 'integraal afpakteam' van de grond te krijgen, hetgeen nu gestaag gestalte begint te krijgen. De capaciteit van de opsporingsdiensten op Sint Maarten is tot nu toe te beperkt gebleken om

Pompeï

In connection with efforts to recover proceeds of crime five cars, two boats, four trucks, one backhoe, watches and cash money were confiscated. After all crime does not pay.



¹² <http://www.openbaarministerie.org/nl/nieuws#sint-maarten-r-g-k-aangehouden-in-verband-met-uitzetting-naar-de-vs-15-11-2016>

(omvangrijke) afpakonderzoeken te kunnen doen. De ‘afpakofficier’ heeft verder op uitnodiging deelgenomen aan een workshop over ‘asset recovery’ in Martinique waarbij de ‘afpakervaringen’ van diverse landen in het Caribisch gebied met elkaar konden worden gedeeld. De door de ‘afpakofficier’ gegeven workshop bleek goed aan te slaan.

3.1.4 Sepots

Om het aantal sepots door het OM te laten dalen is in 2014 gestart met de casescreening. Dit jaar is het systeem van de casescreening volledig op de schop gegaan. De casescreening bleek niet goed werkbaar in de vorm waarin het gegoten was. Te vaak werd geconstateerd dat zaken door tijdsverloop niet meer haalbaar waren. Het screeningsproces was juist ingericht om dit te ondervangen.

Het OM is zich wat betreft de screening en sturing van zaken meer naar de voorkant gaan bewegen. Het project Justice as soon as possible (JASAP) ligt hieraan ten grondslag, JASAP gaat over de versnelde afhandeling van veelvoorkomende criminaliteit, zowel ingeval van opsporingshandelingen als bij vervolgingsbeslissingen. Bij JASAP is de gedachte dat vanuit KPSM en vanuit het OM capaciteit beschikbaar wordt gesteld om aangiftes direct te beoordelen. Hierdoor wordt gestuurd op kansrijke zaken en aangiftes die niet zullen leiden tot een zaak worden direct opgelegd. De aangever wordt direct op de hoogte gebracht om teleurstellingen te voorkomen. JASAP is een dus een gezamenlijk project.

Het OM heeft ernstige zorgen over de huidige capaciteit van KPSM voor een structurele deelname aan JASAP. In de prioritering gaat de aandacht (uiteraard) vooral uit naar grote, gewelddadige (levens)incidenten; feitelijk moet zelfs binnen zaken van dit kaliber nog geprioriteerd worden. Een aantal van deze grote onderzoeken die thans lopen leggen op nagenoeg de gehele recherchecapaciteit van KPSM beslag. Als een gevolg hiervan is na de start van JASAP in de zomer van dit jaar, dit project na enige maanden door capaciteitsgebrek tot stilstand gekomen.

Het percentage technische sepots bedroeg 15% van alle zaken die zijn afgedaan. In het voorjaar is de oude voorraad compleet weggewerkt. Hierdoor is het sepotpercentage aan de hoge kant.

3.1.5 Uitputting budget

Het Parket in eerste aanleg Sint Maarten heeft geen inzicht in de eigen uitputting.

3.1.6 Ziekteverzuim

Het ziekteverzuim binnen het parket Sint Maarten is al jaren zeer laag.

4 Financiën

Bijgaand de voorlopige staat van begroting en werkelijke cijfers van het Parket in eerste aanleg Sint Maarten in Nederlandse Antilliaanse gulden per 31 december 2016

De cijfers betreffen het jaar 2016. Geen accountantscontrole is toegepast op de cijfers.

Openbaar Ministerie Sint Maarten

	Begroting B2016	Werkelijk 2016	Afwijking 2016
Omschrijving	NAF.	NAF.	NAF.
Totaal Generaal	4.668.400	3.372.179	1.296.221
Personeelskosten	3.792.500	2.777.534	1.014.966
Salarissen en uitkeringen	2.866.500	2.410.734	455.766
Pensioen en sociale lasten	497.800	198.818	298.982
Inhuur personeel	302.700	144.189	158.511
Overige personeelskosten	125.500	23.793	101.707
Huisvestingskosten	435.800	341.574	94.226
Transportkosten	37.100	18.302	18.798
Algemene kosten	403.000	234.769	168.231

Openbaar Ministerie Sint Maarten

	Begroting B2016	Werkelijk 2016	Afwijking 2016
Omschrijving	NAF.	NAF.	NAF.
Totaal Generaal	4.668.400	3.372.179	1.296.221
Totaal Parket	4.668.400	3.372.179	1.296.221
Personeelskosten	3.792.500	2.777.534	1.014.966
Salarissen en uitkeringen	2.866.500	2.410.734	455.766
Salarissen en lonen	2.379.200	2.010.094	369.106
Kindertoelage	7.000	8.745	1.745-
Vakantie-uitkering/toelage	142.900	139.260	3.640
Overige uitkering en toelage	239.200	277.848	38.648-
Medische-/ keuringskosten	98.200	25.213-	123.413
Pensioen en sociale lasten	497.800	198.818	298.982
Toeslag AOV/ AWW	117.800	55.684	62.116
Toeslag AVBZ	5.800	11.651	5.851-
Pensioen premie	357.000	116.960	240.040
Bijdrage ZOG	17.200	14.523	2.677
Inhuur personeel	302.700	144.189	158.511
Schoonmaak pers v. derden	19.400	18.452	948
Stagiaires en uitzendkrachten	12.200	12.546	346-
Vertaal / tolk kosten	11.000	8.369	2.631
Kosten uit- / terugzending	260.100	104.822	155.278
Personeel van derden	-	-	-
Overige personeelskosten	125.500	23.793	101.707
Cursus en opleidingen	70.800	5.524	65.276
Dienstkleding	7.500	-	7.500
Kosten maaltijd	-	331	331-
Overige personeelskosten	47.200	17.938	29.262
Huisvestingskosten	435.800	341.574	94.226
Electra	48.600	33.648	14.952
Water	6.200	3.664	2.536
Huisvestingskosten	360.000	294.608	65.392
Onderhoud Gebouw	1.600	-	1.600
Verzekeringskosten gebouw	1.400	-	1.400
Onderhoud Airco's	4.200	1.911	2.289
Huishoudelijk artikelen	10.200	6.827	3.373
Overige huisvestingskosten	3.600	917	2.683

Openbaar Ministerie Sint Maarten

	Begroting B2016	Werkelijk 2016	Afwijking 2016
Omschrijving	NAF.	NAF.	NAF.
Transportkosten	37.100	18.302	18.798
Brandstofkosten	15.600	12.184	3.416
Onderhoud transport	9.200	6.118	3.082
Verzekeringskosten transport	10.100	-	10.100
Lease transportkosten	-	-	-
Overige transportkosten	2.200	-	2.200
Algemene kosten	403.000	234.769	168.231
Reis en verblijfskosten	92.400	94.334	1.934-
Vergader- en presentatie kosten	2.500	742	1.758
Kantoorbehoeften	30.400	22.236	8.164
Papier, druk en bindwerk	7.600	4.717	2.883
Huur/lease Kantoor apparatuur	23.000	15.805	7.195
Aankoop software/licentie en disc	2.500	-	2.500
Telefoon en faxkosten	55.500	65.738	10.238-
Porto en vrachtkosten	12.200	2.477	9.723
Abonnementen/lektuur/internet	57.600	5.707	51.893
Onderhoud duurzame roer. goed	2.200	-	2.200
Onderhoud hard-software infrastr.	2.600	-	2.600
Representatie/voorlicht	3.100	-	3.100
Aankoop kleine inventaris	10.200	10.351	151-
Specifieke kosten orde/rust	75.800	7.124	68.676
Uitbestedwerk	-	-	-
Bankkosten	-	1.774	1.774-
Accountantkosten	-	-	-
Consultancy	15.200	-	15.200
Kwaliteitstoetsing (ISO)	-	-	-
Overige algemene kosten	10.200	3.767	6.433

Contactgegevens

Adres

Vineyard Building, Buncamper Road 33
P.O. Box 432
Philipsburg, Sint Maarten

E-mailadres

parket.stmaarten@omcarib.org

Telefoonnummer

(+1721) 542 2243 / (+1721) 543 0109

Faxnummer

(+1721) 542 3907